

Старостенко К.В.,
доктор политических наук, профессор
кафедры общей и прикладной политологии
ФГБОУ ВО
«Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»

Российско-казахстанские отношения: состояние и перспективы

В статье анализируются российско-казахстанские отношения. После распада СССР сотрудничество Российской Федерации и Республики Казахстан являлось долгое время хорошим примером для всех других стран на постсоветском пространстве. Однако в последнее время наметился процесс постепенного дистанцирования Казахстана от ближайшего соседа. Автором рассматриваются действия казахстанского руководства, не способствующие сближению стран, а также дается прогноз на ближайшую перспективу.

Ключевые слова: Россия, Казахстан, постсоветское пространство, отношения, перспективы.

Starostenko K.V.,
Chief of chair general and applied Political Science,
Doctor of Political Sciences, Professor,
Oryol State University name after I.S. Turgenev

Russian-Kazakh relations: state and prospects

The article analyzes the Russian-Kazakh relations. After the collapse of the USSR, cooperation between the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan has long been a good example for all other countries in the post-Soviet space. However, recently there has been a process of gradual distancing of Kazakhstan from its nearest neighbor. The author considers the actions of the Kazakh leadership that do not contribute to the rapprochement of the countries, and also provides a forecast for the near future.

Key words: Russia, Kazakhstan, post-Soviet space, relations, prospects.

После распада Советского Союза самые теплые добрососедские отношения на постсоветском пространстве у Российской Федерации сложились с Республикой Казахстан. Об этом свидетельствует тот факт, что Казахстан стал первой страной бывшего СССР, с которым Россия 25 мая 1992 г. заключила договор «О дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи» [6]. 22 октября 1992 г. между государствами были установлены дипломатические отношения, а 6 июля 1998 г. была подписана Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие [5].

Долгое время российско-казахстанские отношения развивались в духе

добрососедства, союзничества и стратегического партнерства (подписано более 300 договоров и соглашений), однако, по мнению многих исследователей и политиков, Казахстан постепенно начал дистанцироваться от России. Об этом свидетельствует ряд фактов:

1. С 2016 г. в Алма-Ате на базе «Казахского научного Центра карантинных и зоонозных инфекций» действует биологическая военная «Центральная референс-лаборатория», которая открыта и работает на деньги Пентагона [1]. Несмотря на петиции местной общественности к главе республики Н.А. Назарбаеву, она продолжает успешно функционировать.

2. Отмена в январе 2018 г. безвизового режима для американских граждан. В марте Москва выразила недовольство этим действием без согласования с партнерами по Евразийскому экономическому союзу, на что казахстанский МИД ответил напоминанием о суверенности в визовых вопросах [4].

3. Предоставление Казахстаном коммерческих услуг США грузового транзита для снабжения миссии НАТО в Афганистане в рамках международных усилий по стабилизации в регионе. Дело в том, что в 2015 г. Россия прекратила транзит грузов НАТО и США через свою территорию. 19 апреля 2018 г. российская авиакомпания «Волга-Днепр» одна из последних отказалась от дальнейшего сотрудничества с Североатлантическим альянсом по перевозке военных грузов. Многие российские наблюдатели полагали, что Казахстан последует нашему примеру и прекратит оказывать транзитные услуги США, однако Астана приняла другое решение. Поэтому основной путь в Афганистан для американских грузов сегодня пролегает из Азербайджана через Каспийское море, казахстанские порты и Узбекистан [9]. Отмечу, что это никак не угрожает российской безопасности и вполне укладывается в рамки многовекторной концепции казахстанской политики, которая закреплена в их конституции. В принципе, это не противоречит и союзническим обязательствам Казахстана перед Россией.

4. Решение в 2018 г. Президента Казахстана Н.А. Назарбаева о переходе с кириллицы на латиницу. Казахстанское руководство дает понять, что придерживается европейского модернизационного посыла: повышение роли английского языка, привлечение на управленческие позиции в госорганах иностранных менеджеров, внедрение западных принципов меритократии.

5. Особо стоит выделить приказ главы Республики Казахстан, который сужает сферу применения русского языка в стране. Так, на встрече с министром информации и коммуникации Н.А. Назарбаев объявил, что правительство и парламент республики отныне должны говорить исключительно на государственном языке, то есть чиновникам Казахстана отныне запрещено публично выступать на русском языке [8].

6. «Ножом в спину» России трактуют политическую позицию казахстанского руководства по Сирии. Астана не поддержала Москву в ООН, воздержавшись во время голосования по предложенному Россией проекту резолюции. Данное решение Казахстан объяснил необходимостью подчеркнуть свой нейтралитет, для того чтобы в дальнейшем пребывать в статусе организатора мирных переговоров по Сирии [2].

Все вышесказанное воспринимается российской политической элитой как

акты дистанцирования от России, хотя официально Кремль претензий по этим вопросам не высказал. Однако стоит особо отметить, что все происходящее не внушает оптимизма русскому и другому русскоязычному населению Казахстана. Казахстанские аналитики прогнозируют вторую волну эмиграции населения. И хотя власти обеспокоены растущим оттоком квалифицированных кадров, однако смена этнического состава населения северных регионов, исключая, по их мнению, повторение здесь «крымского сценария», их полностью устраивает [11].

Как отмечает политолог Б. Султанов, опирающийся на данные комитета по статистике, в 2016 г. из республики выехало 32,9 тыс. чел., что на 16,4 % превысило показатели 2015 г. Большая часть переехала в Россию, в которой на долю Казахстана в прошлом году пришлось 11 % всех иммигрантов. Наиболее интенсивен отток населения в Российскую Федерацию из северных регионов республики, где проживают преимущественно восточные славяне, не имеющие языкового и этнокультурного барьера.

Растет количество желающих среди казахстанцев получить российское гражданство. Так, если в 2015 г. российские паспорта получили 32 тыс. жителей республики, то в 2016 г. – около 38 тыс. Как отмечают исследователи, результатом всего этого является продолжающийся процесс отъезда из страны квалифицированных кадров, на место которых приходят не отличающиеся высоким уровнем образования казахские оралманы (переселенцы) из других государств постсоветского пространства [11].

Из 32 930 казахстанцев, эмигрировавших в 2016 г., 23 589 человек были русскими (71,6%), 2 252 – украинцами (6,8%), 2 915 – немцами (8,9%) и 843 – татарами (2,6%). Сальдо миграции (разница между числом прибывших и выбывших) казахов было положительным. За 2016 г. в республику переселились 2 554 казаха, а покинули ее – 1 179. Но при этом 755 эмигрировавших казахов опять же переселились в Россию [11].

Вполне очевидно, что Казахстан хочет одновременно дружить с Россией, Китаем, ЕС и США, позиционируя себя как независимое государство. Так, выступая в марте 2015 г. на съезде партии «Нур Отан» Президент Казахстана Н. Назарбаев подчеркнул, что республика и в дальнейшем будет продолжать многовекторную политику. Идентичность казахстанцев, основанная на азиатской и европейской компоненте, требует выстраивания взаимовыгодного сотрудничества с разными центрами силы. Глава государства дал понять, что не готов к проведению политики изоляционизма и отказу от европейских ценностей, как это реализует Россия [7].

С одной стороны, понятно, что Казахстан хочет вести свою самостоятельную политику так, как ему это представляется наиболее выгодным. С другой, – необходимо учитывать участие в коллективных структурах: Евразийского экономического союза, Организации Договора о коллективной безопасности, Содружестве Независимых Государств. И, с этой точки зрения, понятно недовольство России некоторыми решениями Астаны. Несомненно, Казахстан с первых лет своей независимости активно реализует внешнюю политику многовекторности. Поэтому наш ближний сосед выступал

стратегическим союзником до тех пор, пока Россия не вошла в острую фазу противоречий с Западом и рядом стран СНГ [4].

Сегодня Казахстан активно развивает отношения с Китаем, США и ЕС, демонстрируя при этом, что действует вне зависимости от Российской Федерации. Вполне очевидно, что у Астаны есть потенциальные партнеры, которые заинтересованы выстраиванием с ней политических, экономических и даже стратегических отношений, но даже в этом случае эти отношения не сопоставимы с системой связей, наличествующих с Россией. Даже хорошие отношения с Китаем – это нечто иное, нежели семейные Казахстана с Россией, и вообще между странами бывшего СССР [4]. Несмотря на наличие множества общих проектов Казахстана и КНР, отсутствуют общие элементы идентичности в истории, в языке, в культуре.

Однако стоит отметить, что скорость, с которой Казахстан готов удалиться от России, серьёзно сдерживается определенными внешнеполитическими причинами и его зависимостью от сохранения экономических связей с нашим государством.

Во-первых, несмотря на то, что Казахстан, как и Россия с Турцией, относится к группе трансконтинентальных стран, чья территория находится и в Европе, и в Азии, европейские организации сотрудничества никогда не обращались с ним как с европейской страной. Так, например, хотя между Евросоюзом и Астаной 21 декабря 2015 г. подписан расширенный договор о сотрудничестве, однако ЕС не имеет стратегической целью интегрировать в ближайшее время Казахстан в свой проект «Восточное партнерство», учрежденный в 2009 г., и в котором уже участвуют шесть восточноевропейских стран – Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина [3].

Во-вторых, разрушив союз с Российской Федерацией, Казахстан пострадает сильно экономически. Москва сразу переведет Астану на другие тарифы по транзиту грузов (80 % экспорта и казахстанского импорта идёт через российскую территорию). То же самое будет с авиаперевозками и интернетом (из Казахстана идут две линии интернета – одна в Китай, другая в Россию). Кроме того, весь ЕАЭС поднимет Казахстану импортные пошлины. Неконкурентоспособным является и экспорт Казахстана, который составляет всего 4-5 млрд. долларов. Вывозится в основном сырьё, и при новых тарифах экспорт снизится в 2-3 раза. Стоит учесть, что всё машиностроение Казахстана завязано на Россию. Сокращение взаимодействия с Российской Федерацией закроет в Казахстане полностью 2-3 отрасли.

По мнению аналитиков, ужесточение паспортного контроля может привести к резкому падению уровня жизни населения приграничных районов, живущих челночным бизнесом. Восемьдесят тысяч казахских студентов проходят обучение в вузах России, многие учатся по российским грантам как иностранцы. В случае разрыва отношений молодёжь потеряет возможность по этому каналу получать образование [10].

При разрыве отношений с Россией, её место займут США. Доминирование США в Казахстане приведёт к серьёзному обострению отношений с Россией и Китаем, что Казахстану совершенно не нужно.

Учитывая, что в Средней Азии напряжение растёт, Китай может расценить это как создание плацдарма против себя. Поэтому оказаться между молотом и наковальней (Россией и Китаем) Казахстан не захочет категорически. Китай очень глубоко интегрирован в экономику Казахстана и, в случае разрыва отношений, может применить к Казахстану социально-экономические санкции. Военное сближение с Вашингтоном лишит Астану российской системы ПВО, частью которой он является. Это ударит по национальной безопасности, так как построить свою систему Казахстан в ближайшее время не сможет.

Таким образом, анализ отношений между Россией и Казахстаном позволяет сделать вывод, что прагматизм казахстанского руководства не должен позволить ему зайти в отношениях с США слишком далеко, повторив судьбу Украины. Новая политическая элита Казахстана декларирует отношения с НАТО как с партнёром, равном ОДКБ, однако при этом не в полной мере учитывается фактор Китая и реальная зависимость экономики Казахстана от России.

Учитывая вышесказанное, прозападной части элиты Казахстана не стоит переоценивать шансы на доминирующее положение после ухода Назарбаева. Казахские западники, как и российские, лишь используются Западом в своей политической игре. К тому же, пример Украины показывает, пока власть в стране не допускает прорыва агентов США к главным рычагам управления, западники остаются маргиналами, не способными на самостоятельное формирование актуальной повестки, способной стать реальной политикой [10].

В заключение стоит отметить, что распространённое и разделяемое большинством населения в наших странах общее понимание обоюдной жизненной важности, особой экономической и политической значимости, стратегической необходимости дружеских, союзнических, партнёрских казахстанско-российских отношений является надёжной идейной основой реализации самых смелых и далеко идущих планов сотрудничества и разрешения всех недоразумений, разногласий и противоречий. Необходимы политическая воля, открытость, взаимное доверие, взаимный поиск возможностей, ресурсов и вариантов разрешения всех возникающих проблем компетентными и уполномоченными государственными и общественными организациями и структурами Казахстана и России.

Список литературы

1. Абдуллаева Г. Бiotерроризм в Казахстане // URL: <http://kabar.kg/news/bioterrorizm-v-kazakhstan/>
2. Аксенов С. С позволения Астаны на Каспии скоро появятся американские военные // URL: http://ruskline.ru/opp/2018/aprel/25/s_pozvoleniya_astany_na_kaspii_skoro_poya_vyatsya_amerikanskije_voennye/
3. Восточное партнерство // URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/30602_ru
4. Грозит ли Астане охлаждение отношений с Москвой? // URL: <https://www.dw.com/ru/грозит-ли-астане-охлаждение-отношений-с->

москвой/a-44224786

5. Декларация между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901737420>
6. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан (Москва, 25 мая 1992 г.) (с изменениями и дополнениями) // URL: <http://base.garant.ru/10119605/>
7. Казахстан - не Россия. Европейские ценности и антиизоляционизм провозгласил Назарбаев // URL: https://www.kursiv.kz/news/obshestvo/my_poydem_svoim_putem_kazakhstan_ne_nameren_sledovat_rossijskim_vneshnepoliticheskim_kursom_181/
8. Состояние и долгосрочные военно-политические перспективы развития России в XXI веке / А.И. Подберезкин; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Рос. Федерации, Центр военно-политич. исследований. – Москва: Издательский дом «Международные отношения», 2018. – 1596 с. – С. 489.
9. Фахрутдинов Р. НАТО усилило черноморскую группировку // URL: https://vpk.name/news/214158_nato_usililo_chernomorskuyu_gruppirovku.html
10. Халдей А. Конфликт России и Казахстана: химера или реальность? // URL: <https://regnum.ru/news/polit/2436620.html>
11. Шустов А. Русские покидают Казахстан... // URL: <http://bazaistoria.ru/blog/43628381379/Russkie-pokidayut-Kazahstan...>

References

1. Abdullaeva G. Bioterrorizm v Kazahstane // URL: <http://kabar.kg/news/bioterrorizm-v-kazahstane/>
2. Aksenov S. S pozvoleniya Astany na Kaspии skoro poyavyatsya amerikanskіe voennye // URL: http://ruskline.ru/opp/2018/aprel/25/s_pozvoleniya_astany_na_kaspии_skoro_poyavyatsya_amerikanskіe_voennye/
3. Vostochnoe partnerstvo // URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/30602_ru
4. Grozit li Astane ohlazhdenie otnoshenij s Moskvой? // URL: <https://www.dw.com/ru/grozit-li-astane-ohlazhdenie-otnoshenij-s-moskvой/a-44224786>
5. Deklaraciya mezhdru Rossijskoj Federaciej i Respublikoj Kazahstan o vechnoj družbe i soyuznichestve, orientirovannom v XXI stoletie // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901737420>
6. Dogovor o družbe, sotrudnichestve i vzaimnoj pomoshchi mezhdru Rossijskoj Federaciej i Respublikoj Kazahstan (Moskva, 25 maya 1992 g.) (s izmeneniyami i dopolneniyami) // URL: <http://base.garant.ru/10119605/>
7. Kazahstan - ne Rossiya. Evropejskie cennosti i antiizolyacionizm provozglasil Nazarbaev // URL: https://www.kursiv.kz/news/obshestvo/my_poydem_svoim_putem_kazakhstan_ne_nameren_sledovat_rossijskim_vneshnepoliticheskim_kursom_181/

8. Sostoyanie i dolgosrochnye voenno-politicheskie perspektivy razvitiya Rossii v XXI veke / A.I. Podberezkin; Mosk. gos. in-t mezhdunar. otnoshenij (un-t) M-va inostr. del Ros. Federacii, Centr voenno-politich. issledovanij. – Moskva: Izdatel'skij dom «Mezhdunarodnye otnosheniya», 2018. – 1596 s. – S. 489.

9. Fahrutdinov R. NATO usililo chernomorskuyu gruppirovku // URL: https://vpk.name/news/214158_nato_usililo_chernomorskuyu_gruppirovku.html

10. Haldej A. Konflikt Rossii i Kazahstana: himera ili real'nost'? // URL: <https://regnum.ru/news/polit/2436620.html>

11. SHustov A. Russkie pokidayut Kazahstan... // URL: <http://bazaistoria.ru/blog/43628381379/Russkie-pokidayut-Kazahstan...>